

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea I. Titlul prezentului act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul gestionării financiare a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR) gestionează alocarea financiară a României din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR), atât pentru perioada de programare 2007-2013, cât și pentru perioada de programare 2014-2020.

Programul Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020 (PNDR 2014-2020) se implementează în baza Deciziei de punere în aplicare a Comisiei nr. 3508 din 26.05.2015 de aprobare a programului de dezvoltare rurală al României pentru sprijin din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală. În condițiile capitolului 19 din PNDR 2014-2020, aprobat prin Decizia de punere în aplicare a Comisiei Europene nr. C(2015)3508/26.05.2015, cu modificările ulterioare, proiectele aferente perioadei de programare 2007-2013 care nu au fost finalizate până la 31 decembrie 2013 dar aveau un grad mare de realizare au fost preluate pentru a fi finanțate din PNDR 2014-2020.

I. În ceea ce privește modificarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2009 privind gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din Fondul european de garantare agricolă, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul pescuitului și a programului de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului și pentru modificarea art. 10 din Legea nr. 218/2005 privind stimularea absorbției

fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare:

Pentru perioada de programare 2007-2013 garanțiile aferente avansurilor acordate pentru implementarea proiectelor de investiții din perioada de programare 2007-2013, eliberarea acestora este reglementată potrivit art. 56 alin.(3) din Regulamentul (CE) nr. 1974/2006 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1698/2005 al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltarea rurală acordat din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR), cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu prevederile Anexei I, lit.D din Regulamentul (CE) nr.885/2006 din 21 iunie 2006 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1290/2005 în ceea ce privește autorizarea agențiilor de plăți și a altor entități precum și lichidarea conturilor FEAGA și FEADR.

În același sens, în ceea ce privește garanțiile aferente avansurilor acordate pentru implementarea proiectelor de investiții din perioada de programare 2014-2020, eliberarea acestora este reglementată potrivit art. 27 din Regulamentul delegat (UE) nr. 907/2014 de completare a Regulamentului (UE) nr.1306/2013 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește agențiile de plăți și alte organisme, gestiunea financiară, verificarea și închiderea conturilor, garanțiile și utilizarea monedei euro.

Astfel, potrivit acestor prevederi, respectând principiul subsidiarității, statele membre trebuie să adopte procedurile necesare care să asigure că “garanțiile sunt furnizate numai de unitățile financiare care îndeplinesc condițiile stabilite prin Regulamentul (CEE) nr. 2220/85 al Comisiei⁽¹⁾, autorizate de către autoritățile corespunzătoare și ale căror garanții rămân valabile până la lichidare sau deblocare și care sunt onorate la simpla cerere a agenției.”, respectiv se asigură că “garanția se eliberează fie atunci când s-a stabilit dreptul definitiv la suma acordată ca avans, fie atunci când avansul acordat, majorat, eventual, în conformitate cu normele specifice ale Uniunii, a fost restituit. Dacă dreptul definitiv la acordarea avansului nu

este dovedit în termenul limită fixat în acest scop, autoritatea competentă aplică imediat procedura de reținere a garanției”

Întrucât este în sarcina statelor membre să adopte toate actele cu putere de lege și administrative necesare aplicării regulamentelor europene, MADR a inițiat următoarele acte normative:

- pentru perioada de programare 2007-2013 a fost adoptată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2009;
- pentru perioada de programare 2014-2020 a fost adoptată Ordonanța de urgență a Guvernului nr.49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării.

În prezent, potrivit art.20 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.74/2009, singura modalitate de recuperare de către Agenția pentru Finanțarea Investițiilor Rurale (AFIR) a sumelor reprezentând avansuri acordate și nejustificate de beneficiarii proiectelor contractate prin PNDR 2007-2013 și finanțate prin intermediul cap. 19 din PNDR 2014-2020 este prin executarea scrisorilor de garanție.

Așadar, beneficiarii AFIR care au încasat un avans pentru implementarea proiectelor prin PNDR 2007-2013 nu au posibilitatea restituirii voluntare a sumelor acordate cu titlu de avans și nejustificate în termenul prevăzut în contract, pentru aceștia demarându-se direct procedura de executare a scrisorilor de garanție, deși sumele pentru care sunt executați ar putea fi restituite de beneficiari prin plată voluntară într-un termen mai scurt decât cel în care AFIR ar fi recuperat aceleași sume prin executarea scrisorilor de garanție.

Această stare de fapt are ca și consecință, pe de o parte, înscrierea beneficiarilor de către instituțiile financiare în rândul clienților cu risc pentru acordare de credit/scrisori

de garanție pe viitor, iar pe de altă parte, imposibilitatea obținerii unui alt avans pentru un nou proiect finanțat prin PNDR 2014-2020 - fiindu-le astfel îngreunat accesul la finanțarea altor proiecte din fonduri europene, inclusiv din PNDR, și finalizarea cu succes a proiectelor aflate în curs de implementare.

Totodată, în ceea ce privește justificarea avansului de către beneficiarii PNDR 2014-2020, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 89/2017 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.49/2015 s-a reglementat o modalitate alternativă celei de executare a scrisorilor de garanție bancară/încasare a polițelor de asigurare, anume cea de recuperare de la beneficiarii PNDR 2014-2020 a avansului acordat și nejustificat prin restituirea acestuia, în mod voluntar.

Față de aceste aspecte, apare ca necesară, inclusiv pentru identitate de rațiune între mecanismele aplicabile în cadrul PNDR, flexibilizarea mecanismului actual prin care poate fi eliberată garanția pentru avansurile acordate, respectiv stabilirea posibilității ca recuperarea avansului acordat beneficiarilor PNDR 2007-2013 și nejustificat de către aceștia în termenele prevăzute în contractele de finanțare să se realizeze și prin să restituire în mod voluntar avansul nejustificat, la care se adaugă procentul de 10% din valoarea avansului nejustificat.

Din experiența AFIR privind implementarea proiectelor finanțate prin PNDR, valoarea contractelor de finanțare pentru care s-au acordat avansuri se diminuează în urma derulării procedurilor de achiziții pentru atribuirea contractelor de achiziție cu valoarea cea mai mare în cadrul proiectului, conducând la imposibilitatea beneficiarilor de a justifica integral la ultima tranșă de plată valoarea avansului încasat, fără a fi culpa beneficiarului pentru diminuarea valorii contractate.

Prezentul act normativ are ca scop și evitarea riscului ca beneficiarii să atribuiască contractele de achiziție ofertelor cu prețul cel mai mare, doar pentru a menține valoarea contractelor de finanțare la nivelul contractat inițial și pentru a evita executarea scrisorilor de garanție.

De asemenea, trebuie avut în vedere că sumele reprezentând avansuri încasate și care au devenit nejustificate în raport cu valoarea diminuată a investiției, ca urmare a economiilor realizate în urma finalizării achizițiilor, reprezintă sume pe care unii beneficiari au posibilitatea de a le rambursa într-un termen mult mai scurt decât prin executarea garanțiilor financiare, modificările propuse contribuind astfel la reducerea birocrăției și a sarcinilor administrative ale agenției.

În concluzie, pornind de la necesitatea atingerii obiectivelor de absorbție a fondurilor europene nerambursabile puse la dispoziția României pentru dezvoltarea mediului rural și ținând cont de faptul că nejustificarea avansurilor acordate de AFIR este o consecință a unor factori ce exced conduitei beneficiarilor, prin proiectul de act normativ propunem asigurarea cadrului care să permită în principal plata voluntară către AFIR a sumei avansului neutilizată, în considerarea bunei credințe și a bonității beneficiarului în îndeplinirea obligațiilor contractuale, în caz contrar devenind aplicabile prevederile referitoare la executarea scrisorilor de garanție.

Adoptarea măsurilor ce fac obiectul prezentului act normativ se impune ținând cont de faptul că pentru proiectele cărora li se aplică actualele prevederi ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2009, conform capitolului 19 din PNDR 2014-2020 termenul final pentru efectuarea plăților, respectiv pentru justificarea avansurilor/recuperarea avansurilor nejustificate, este sfârșitul anului 2018.

Prin prezentul act normativ se propune reglementarea asigurării surselor de finanțare pentru solicitanții/beneficiarii PNDR 2007-2013 care în urma unui litigiu cu AFIR obțin o hotărâre judecătorească definitivă favorabilă care obligă AFIR la plata unor sume din bugetul de stat.

De asemenea, se propune reglementarea modalității de acordare a avansului în cazul beneficiarilor PNDR 2007-2013 care în urma unui litigiu cu AFIR obțin o hotărâre judecătorească definitivă favorabilă acestora în sensul obligării AFIR la încheierea contractului pentru finanțarea

proiectului. În cazul acestor beneficiari finanțarea publică se va face integral de la bugetul de stat, cu repunerea lor în drepturile pe care le-ar fi avut dacă ar fi fost finanțați din FEADR. Astfel, având în vedere faptul că Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, stabilește o serie de reguli cu privire la acordarea avansului din bugetul de stat, în scopul conferirii unui tratament egal acestor beneficiari cu cel acordat acelor care au beneficiat de finanțare din FEADR, este necesară derogarea de la prevederile Legii 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, stabilind reguli de acordare a avansului în mod similar chiar dacă sursele de finanțare sunt diferite. Astfel, având în vedere caracterul obligatoriu și urgent al punerii în aplicare a hotărârilor judecătorești definitive, este necesară reglementarea acestei situații.

Neadoptarea actului normativ este de natură să afecteze absorbția FEADR pentru investiții prin îngreunarea accesului beneficiarilor la credite pentru finalizarea în termen și cu succes a proiectelor din PNDR 2007-2013 și/sau PNDR 2014-2020, respectiv prin excluderea beneficiarilor de la încasarea avansurilor prin PNDR 2014-2020 datorită impedimentelor financiare în obținerea de noi scrisori de garanție/polițe de asigurare.

II. În ceea ce privește modificarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2009 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor alocate prin Programul Național de Dezvoltare Rurală pentru renovarea și dezvoltarea spațiului rural prin creșterea calității vieții și diversificării economiei în zonele rurale:

În prezent, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2009 sunt reglementate categoriile de beneficiari PNDR care pot obține scrisori de garanție (SG) de la fondurile de garantare, modul de acordare a acestor SG, comisioanele datorate, nivelul dobânzilor etc.

Față de actualele prevederi referitoare la regimul dobânzilor potrivit cărora acestea sunt venituri neimpozabile pentru fondurile de garantare, acest lucru nu

poate fi posibil, situația aflându-se în neconcordanță cu prevederile de la art. 5, prin care se prevede ca dobânzile sunt împrumuturi subordonate, acestea reîntregind sursa alocată, fiind înregistrate și urmărite distinct pe fiecare sursa în evidențele contabile ale fondurilor de garantare și nicidecum având regim de venituri ale acestora. Precizăm ca, din raportările transmise lunar de fondurile de garantare, reiese că dobânzile aferente surselor puse de dispoziție de minister sunt înregistrate ca împrumuturi subordonate.

De asemenea, în ceea ce privește procesul de implementare a măsurilor de investiții, există o serie de dificultăți în accesarea și obținerea de avansuri pentru proiectele de investiții, cauzate de actualele prevederi ale OUG 79/2009, cu modificările și completările ulterioare, respectiv ale celor care stabilesc condiția plății comisionului într-o singură tranșă, pentru întreaga sumă și la data acordării garanției, respectiv în cazul categoriei de beneficiari grupurilor de acțiune locală și organizațiilor/federațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații (GAL/OUAI/FUAI) aferente PNDR 2007-2013 ale cerinței de emitere de către reprezentantul legal al GAL - ului, respectiv de directorul OUAI unui bilet la ordin în nume propriu.

Astfel, încasarea comisionului într-o singură tranșă pentru toată durata de valabilitate a contractului, care poate fi și de 5-6 ani, poate avea consecințe negative asupra cheltuielilor anului curent, an în care beneficiarii publici au solicitat avansul (bugetele UAT-urilor), aceștia efectuând plata o singură dată pentru toată perioada de valabilitate a scrisorii (5-6 ani), în condițiile în care aceștia pot angaja (credite de angajament) o singură dată bugetul propriu pentru toată valoarea comisionului, iar plata efectivă (credite bugetare) poate fi făcută eşalonat, anual, pe perioada valabilității scrisorii de garanție, în funcție de numărul de luni din anul respectiv.

Totodată fondurile de garantare sunt înființate în baza Legii societăților nr. 31/1990, funcționând ca societăți pe acțiuni ce își elaborează și aprobă bugetul anual după reglementările aplicabile societăților comerciale, ținând evidența contabilă conform principiilor contabile prevăzute

în Legea contabilității nr. 82/1991, sens în care, conform legii, acestea ar trebui să înregistreze veniturile din comisioane raportat la perioada aferentă valabilității scrisorii de garanție, ci nu o singură dată la momentul încasării acestuia.

Precizăm că fondurile de garantare sunt instituții financiare nebancare ce sunt supravegheate și autorizate de Banca Națională a României și au obligația respectării reglementărilor acesteia. Potrivit principiilor generale de raportare financiară prevăzute în Ordinul BNR nr.6/2015 pentru aprobarea Reglementărilor contabile conforme cu directivele europene fondurile de garantare trebuie să respecte Principiul contabilității de angajamente, în sensul în care sunt obligate să țină cont de veniturile și cheltuielile aferente exercițiului financiar, indiferent de data încasării veniturilor sau data plății.

Pe de altă parte, în ceea ce privește condițiile emiterii unui bilet la ordin, de către beneficiari din categoria OUAI/FOUAI/GAL, există o serie de impedimente care derivă din faptul că:

- reprezentantul legal al asociației/organizației nu are posibilitate financiară și materială pentru a susține în nume personal obținerea scrisorii de garanție pentru valori atât de mari;
- proiectul pentru care se solicită avans se realizează în numele asociației/organizației/federației, investițiile, echipamentele și utilajele achiziționate prin fonduri publice nerambursabile devenind proprietatea persoanei juridice, nu a persoanei fizice a reprezentantului legal;
- reprezentantul legal al asociației/directorul organizației poate fi schimbat pe parcursul implementării / finalizării proiectului de investiții.

Acești factori se reflectă în situația celor 56 de contracte de finanțare încheiate de AFIR după decembrie 2017, cu o valoare a contribuției publice de aproximativ 56 mil. euro, ai căror beneficiari sunt OUAI/FOUAI care se află în imposibilitate de a emite bilete la ordin în nume propriu al reprezentantului legal al organizației și care nu au

încasat încă avansul de maxim 50%, echivalent a aproximativ 28 mil. euro.

Având în vedere faptul că avansurile se solicită/acordă de către AFIR într-un timp relativ scurt după semnarea contractelor de finanțare, respectiv după avizarea favorabilă a unei achiziții, dar nu mai târziu de depunerea primei tranșe de plată - maxim 6/12 luni de la semnarea Contractului de finanțare, conform prevederilor Hotărârii Guvernului 226/2015 privind stabilirea cadrului general de implementare a măsurilor programului național de dezvoltare rurală cofinanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și de la bugetul de stat, cu modificările și completările ulterioare, se preconizează că majoritatea beneficiarilor menționați anterior vor solicita avansurile până la sfârșitul anului 2018, respectiv în perioada imediat următoare, asigurându-se astfel o bună absorbție a fondurilor europene nerambursabile și o bună implementare a PNDR.

Potrivit Comunicării Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene Seria C din 19.07.2016, Curtea de Justiție a definit în mod sistematic întreprinderile ca fiind entități care desfășoară o activitate economică, indiferent de statutul juridic și de modul de finanțare a acestora. Încadrarea unei anumite entități în categoria întreprinderilor depinde astfel, în totalitate, de natura activităților sale. În sensul acestei comunicări a Comisiei Europene s-a propus modificarea art. 3 privind categoriile de beneficiari ai scrisorilor de garanție necesare obținerii avansurilor în cadrul contractelor de finanțare încheiate de beneficiari cu AFIR.

III. În ceea ce privește modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării:

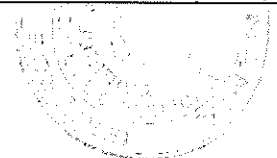
În prezent, în conformitate cu prevederile art. 23 alin.(10) din cadrul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.49/2015, “[...] În cazul nejustificării avansurilor la termenele prevăzute în procedurile de lucru, prin derogare de la prevederile art. 52 alin.(12) din Legea nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, recuperarea sumelor prin executarea scrisorilor de garanție sau a polițelor de asigurare, după caz, de către AFIR se face cu perceperea de dobânzi și penalități, calculate și datorate conform Ordonanței Guvernului nr. 92/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru perioada cuprinsă între data acordării avansului și data recuperării integrale a acestuia. Procesul-verbal de stabilire a creanțelor bugetare rezultate din aplicarea dobânzii datorate, emis de AFIR, constituie titlu executoriu, se comunică debitorului și se transmite ANAF în vederea recuperării. Dobânzile astfel încasate se virează de către AFIR la MADR, care la rândul său le va transfera în contul de venituri al bugetului de stat.”

Având în vedere faptul că diminuarea riscului de dezangajare reprezintă un interes național pentru buna dezvoltare a economiei statului român, MADR împreună cu AFIR și beneficiarii publici și privați ai PNDR au realizat eforturi considerabile în vederea asigurării unui grad înalt al absorbției până în prezent prin:

- accelerarea ritmului de evaluare a cererilor de finanțare,
- semnarea Contractelor de finanțare;
- derularea achizițiilor de către beneficiari, respectiv emiterea garanțiilor financiare de către fondurile de garantare, pentru obținerea avansurilor,

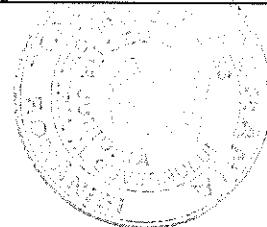
iar cea mai mare parte a sumelor plătite de AFIR constă în avansuri de maximum 50% din valoarea finanțării nerambursabile a proiectelor.

Din experiența implementării contractelor de finanțare, valoarea proiectelor de investiții pentru care s-au acordat aceste avansuri se diminuează în urma derulării procedurilor de achiziții pentru atribuirea contractelor de achiziție cu valoarea cea mai mare în cadrul proiectului, conducând la imposibilitatea beneficiarilor de a justifica integral la ultima tranșă de plată valoarea avansului încasat,



fără a fi culpa beneficiarului pentru diminuarea valorii contractate. Așadar, având în vedere faptul că beneficiarul nu deține controlul asupra mediului concurențial al operatorilor economici ofertanți, nu poate fi reținută o culpă a beneficiarului pentru faptul că în derularea procesului de achiziție au apărut diferențe față de valorile previzionate.

În concluzie, pornind de la necesitatea atingerii obiectivelor de absorbție a fondurilor europene nerambursabile puse la dispoziția României pentru dezvoltarea mediului rural și, ținând cont de faptul că nejustificarea avansurilor acordate de AFIR este și o consecință a unor factori ce exced conduitei beneficiarilor, prin prezentul proiect de act normativ propunem neaplicarea sancțiunilor suplimentare pentru nejustificarea avansului, altele decât recuperarea integrală a avansului nejustificat fie prin plata voluntară, fie prin executarea scrisorilor de garanție bancară cu perceperea de dobânzi. Dobânzile aferente avansului nejustificat se vor calcula prin aplicarea ratei de politică monetară a Băncii Naționale a României la contravaloarea avansului nejustificat, pentru perioada cuprinsă între data notificării beneficiarului cu privire la nejustificare avansului și data recuperării integrale a acestuia, prin emiterea unui Proces-verbal de stabilire a creanțelor bugetare rezultate din aplicarea dobânzii datorate care constituie titlu executoriu, se comunică debitorului și se va transmite la ANAF în vederea recuperării. Modalitatea de calcul a dobânzilor arătată mai sus este similară cu modalitatea de calcul a dobânzilor în cazul recuperării sumelor afectate de nereguli cărora li se aplică prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora. Aplicarea prin similitudine a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 în ceea ce privește calculul dobânzilor se justifică cu atât mai mult cu cât gravitatea nejustificării avansului nu este la fel de mare ca cea a săvârșirii unei nereguli, ori dacă în cazul unei nereguli prevederile legale prevăd doar perceperea de dobânzi în mod similar și recuperarea avansului nejustificat ar trebui



realizată doar cu perceperea de dobânzi astfel cum s-a precizat mai sus.

În plus, apreciem că neadoptarea măsurii de anulare a aplicării sancțiunilor suplimentare creează riscul ca beneficiarii să atribuie contractele de achiziție ofertelor cu prețul cel mai mare, doar pentru a menține valoarea proiectelor la nivelul contractat inițial și pentru a evita executarea scrisorilor de garanție.

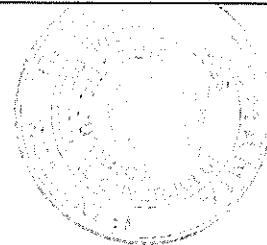
De asemenea, apare ca necesară reglementarea modului de recuperare a creanțelor bugetare, de o manieră unitară și care să respecte principiul eficacității și buneii gestionări a fondurilor publice. Astfel, apare ca necesară stabilirea, faptului că acțiunile de recuperare a creanțelor bugetare aferente FEADR se demarează numai în cazul în care valoarea sumei de recuperat, este mai mare de 40 lei.

IV. În ceea ce privește modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură:

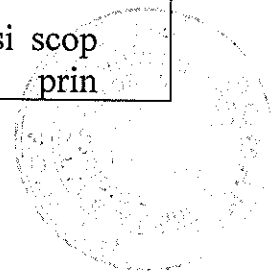
Prin articolul 1 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, au fost aprobate schemele de plăți directe și ajutoarele naționale tranzitorii, ca mecanisme de susținere a producătorilor agricoli care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020.

Plafoanele bugetare aplicabile schemelor de plăți directe prevăzute la art.1. alin.(2) lit.e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2015, sunt stabilite la art.1 alin.(8) din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/1272 al Comisiei din 14 iulie 2017 de stabilire, pentru anul 2017, a plafoanelor bugetare aplicabile anumitor scheme de sprijin direct prevăzute în Regulamentul (UE) nr.1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului.

În conformitate cu prevederile art. 13 și art.25 alin (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 3/2015, plafoanele alocate ajutoarelor naționale tranzitorii și sprijinului cuplat în sectorul zootehnic se stabilesc anual



	<p>prin hotărâre a Guvernului, respectiv Hotărârea Guvernului nr.701/2017 și Hotărârea Guvernului nr.818/2017.</p> <p>APIA stabilește cuantumul unitar prin raportarea plafoanelor la cantitățile de lapte livrate și/sau vândute direct eligibile sau la efectivele de animale eligibile ori la kg gogoși crude de mătase eligibile.</p> <p>Urmare interogării sistemului informatic gestionat de APIA coroborat cu unele modificări legislative referitoare la tipul documentelor justificative, la care s-au adăugat și o serie de transferuri/cedări de drepturi, a fost calculat un cuantum inițial care a generat o supracompensare pentru unii beneficiari, iar pentru alții imposibilitatea efectuării plății sprijinului financiar.</p> <p>În concluzie, având în vedere faptul că cele menționate mai sus, pe de o parte, contribuie la flexibilizarea cadrului normativ în gestionarea fondurilor publice, inclusiv prin reducerea sarcinii administrative, iar pe de altă parte vizează interesul public, considerăm că nepromovarea prezentului act normativ poate avea consecințe nefavorabile atât în plan financiar, cât și în plan social, respectiv ar conduce chiar la neaccesarea în condiții optime a sprijinului financiar pus la dispoziția României pentru actuala perioadă de programare, pentru care au fost alocate României fonduri în valoare de 8,1 miliarde euro, cu impact grav asupra vieții economice și sociale.</p>
<p>1¹. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora</p>	
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prezentul act normativ vizează următoarele schimbări:</p> <p>I. În ceea ce privește prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.74/2009:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Modificarea art. 13 prin introducerea unei litere noi, litera k) care are ca scop reglementarea cuprinderii în bugetul MADR a sumelor pentru punerea în executare a hotărârilor judecătorești definitive, pronunțate în litigiile având ca obiect implementarea măsurilor din PNDR 2007-2013, inclusiv după închiderea programului; 2. Modificarea art.20 alin.(4) și (7) are ca și scop flexibilizarea mecanismului actual, prin

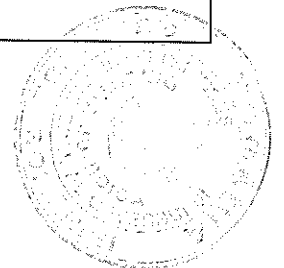


intermediul căruia poate fi eliberată garanția pentru avansurile acordate, respectiv stabilirea posibilității ca beneficiarii PNDR să restituire către AFIR, voluntar, avansul neutilizat.

3. Completarea art.20 cu alin. (10) vizează reglementarea posibilității de acordare a avansului în cazul beneficiarilor PNDR 2007-2013 care s-au aflat în litigiu cu AFIR și au obținut o hotărâre judecătorească definitivă favorabilă acestora în sensul obligării AFIR la încheierea contractului pentru finanțarea proiectului, respectiv a condițiilor de acordare. În cazul acestor beneficiari finanțarea se va face integral de la bugetul de stat cu repunerea lor în drepturile pe care le-ar fi avut dacă ar fi fost finanțați din FEADR. Având în vedere faptul că în cazul acestor beneficiari trebuie respectate regulile din PNDR 2007-2013 prin similitudine cu beneficiarii ale căror proiecte au fost/sunt finanțate din FEADR și având în vedere faptul că Legea nr.500/2002 stabilește reguli stricte cu privire la acordarea avansului din bugetul de stat este necesară derogarea de la prevederile Legii nr. 500/2002 pentru a se asigura și acestor beneficiari un tratament egal cu beneficiarii PNDR 2007-2013.

II. În ceea ce privește prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.79/2009:

1. Modificarea art. 3, partea introductivă și literele a) și e) are ca scop cuprinderea tuturor categoriilor de beneficiari eligibili, respectiv este necesară extinderea categoriei de beneficiari prin includerea municipiilor, a instituțiilor de învățământ public, având în vedere și Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene Seria C din 19.07.2016;



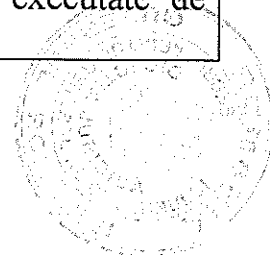
2. Modificarea art. 4, alin. (3) și (4) – vizează clarificări referitoare la regimul dobânzilor;, acestea sunt aferente sumelor virate de MADR fondurilor de garantare și se înregistrează, atât dobânzile cât și sursa principală, ca împrumuturi subordonate, având destinația strictă prevăzută la art. 4 alin. (2). Dobânzile aferente surselor puse la dispoziție de MADR nu pot fi venituri financiare ale fondului și nici nu se înregistrează de fond ca venituri neimpozabile, acestea fiind venituri ale sursei alocate.
3. Modificarea art. 6 - vizează clarificări referitoare la dobânzi.
Fondurile de garantare emit scrisorile de garanție în favoarea AFIR sens în care pentru claritate și coerență este necesară eliminarea sintagmei “instituții de credit”.
Totodată Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale are prevăzute sume în buget cu aceasta destinație la cap 83.01 “Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare” titlul 80 “Împrumuturi” precum și veniturile acumulate în contul aflat la dispoziția MADR, constituit conform Legii nr.218/2005, republicată, cu modificările și completările ulterioare la dispoziție un cont de disponibil, sens în care pentru claritate este necesară înlocuirea sintagmei “bugetul MADR” cu “sursele MADR”, astfel încât efectiv în situația în care valoarea garanțiilor executate de AFIR depășește nivelul dobânzilor acumulate și afectează sumele alocate pentru acordarea de garanții, reîntregirea sumelor alocate să se realizeze din veniturile acumulate în contul de disponibil aflat la dispoziția MADR.
4. Modificarea art.7 – aduce dispoziții noi în materia modului de percepere a comisioanelor de către fondurile de garantare, inclusiv la posibilitatea plății acestora de către beneficiari în mai multe tranșe anuale.

Această măsură este necesară datorită necesității corelării cu prevederile Ordinului Băncii Naționale a României nr. 6/2015 pentru aprobarea Reglementărilor contabile conforme cu directivele europene, potrivit căruia la Secțiunea 7 - Principii generale de raportare financiară pct.78 alin. (2) lit. a) - Principiul contabilității de angajamente unde se precizează că trebuie să se țină cont de veniturile și cheltuielile aferente exercițiului financiar, indiferent de data încasării veniturilor sau data plății cheltuielilor, astfel: Efectele tranzacțiilor și ale altor evenimente sunt recunoscute atunci când tranzacțiile și evenimentele se produc (și nu pe măsură ce numerarul sau echivalentul său este încasat sau plătit) și sunt înregistrate în contabilitate și raportate în situațiile financiare ale perioadelor aferente.

Totodată prevederile Ordinului MFP Nr. 1802/2014 pentru aprobarea Reglementărilor contabile privind situațiile financiare anuale individuale și situațiile financiare anuale consolidate, prevăd la art. 54 alin. (1) Principiul contabilității de angajamente. Astfel, efectele tranzacțiilor și ale altor evenimente sunt recunoscute atunci când tranzacțiile și evenimentele se produc (și nu pe măsură ce numerarul sau echivalentul său este încasat sau plătit) și sunt înregistrate în contabilitate și raportate în situațiile financiare ale perioadelor aferente.

Având în vedere cele de mai sus precum și faptul că, potrivit reglementărilor contabile în vigoare, fondurile de garantare au obligația înregistrării veniturilor din comisioane anual, pentru perioada aferentă anului respectiv, este necesar ca beneficiarii publici să plătească comisioanele de garantare eșalonat corespunzător perioadei din an, în funcție de numărul de luni rămase din anul respectiv.

5. Modificarea art.8 – este necesară ca și consecință a modificărilor art. 3, respectiv art. 7, pentru stabilirea modului de executare de către fondurile de garantare a creanțelor rezultate din scrisorile executate de AFIR.



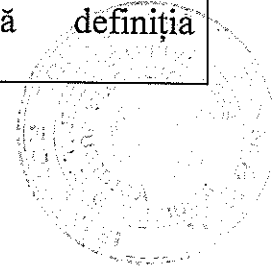
III. În ceea ce privește prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.49/2015:

1. Modificarea art. 23 alin. (10) în sensul reglementării modului de recuperare a avansului nejustificat/nerestituit, care se va face în mod unitar, cu perceperea de dobânzi care se vor recalcula în mod similar cu prevederile OUG nr.66/2011, cu modificările și completările ulterioare. Având în vedere modificarea intervenită la articolul 23 alin. (10) este necesară și modificarea alineatelor 5, 11, 12 și 20 ale aceluiași articol în sensul corelării acestor prevederi cu forma propusă pentru alin. 10 prin eliminarea noțiunii de penalitate.
2. Completarea art. 45 cu privire la stabilirea, prin similitudine cu Codul de Procedură Fiscală, a faptului că acțiunile de recuperare a creanțelor bugetare aferente FEADR se demarează numai în cazul în care valoarea sumei de recuperat, este mai mare de 40 lei.

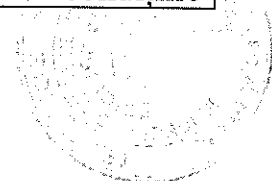
IV. În ceea ce privește prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.3/2015:

- se creează cadrul juridic pentru situația în care cuantumul unitar calculat conduce la o supracompensare a unor beneficiari, care determină utilizarea plafonului maxim alocat înainte de a fi plătite toate animalele eligibile (determinate). În acest sens, se reglementează posibilitatea asigurării diferenței față de plafonul alocat de la de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, până la recuperarea acesteia, astfel încât să poată fi plătite toate animalele eligibile (determinate). Recuperarea se realizează de la beneficiarii care au primit supracompensare/plăți în exces, până la data de 31 decembrie 2018, prin plăți voluntare sau prin deducerea acestora din drepturi de plată viitoare în cadrul altor scheme de sprijin.

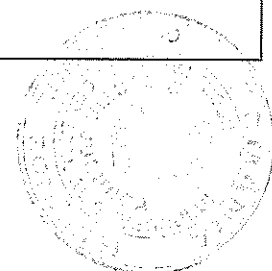
- pentru o înțelegere unitară a conceptelor în textul proiectului este cuprinsă definiția „supracompensării/plăți în exces”;



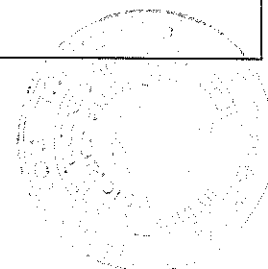
	<ul style="list-style-type: none"> - aceste modificări au ca scop: <ul style="list-style-type: none"> - continuarea activității de creștere a animalelor, în sensul specializării exploatațiilor pentru producția de lapte sau pentru producția de carne în vederea creșterii competitivității și asigurării pieții cu produse alimentare suficiente și de bună calitate; - evitarea destabilizării balanței veniturilor și cheltuielilor fermierilor prin diminuarea veniturilor; - aplicarea unui tratament nediscriminatoriu între fermieri; - continuarea efectuării platilor pentru schemele de plati directe aferente anului de cere 2017, astfel încât să se utilizeze integral sumele alocate României, asigurându-se premisele rambursării acestor cheltuieli de Comisia Europeană. <p>Considerăm astfel că promovarea prezentului act normativ se impune pentru a se asigura măsuri de stimulare a absorbției fondurilor comunitare, propunerile respectând angajamentele asumate prin PNDR pentru a asigura o protecție eficientă a intereselor financiare ale Comunității.</p>
3. Alte informații	Actul normativ asigură calitatea managementului implementării tehnice și financiare a PNDR 2007-2013, precum și implementarea în bune condiții a PNDR 2014-2020 având un impact pozitiv asupra creșterii gradului de absorbție a fondurilor europene puse la dispoziția României.
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ	
1. Impactul macroeconomic	<p>Actul normativ contribuie la creșterea eficienței mecanismului prin care sunt implementate măsurile din cadrul Programului național de dezvoltare rurală pentru perioada 2007-2013 și 2014-2020 (PNDR 2014-2020), având ca obiect dezvoltarea mediului rural și alinierea României la nivelul celorlalte state membre ale Uniunii Europene în sectoarele: agricultură, dezvoltare rurală, silvicultură și industrie alimentară.</p> <p>Totodată, aplicarea măsurilor prevăzute de prezentul act normativ va permite beneficiarilor plăților să respecte propriul plan de afaceri și program de dezvoltare pe termen scurt, întocmite în condițiile</p>



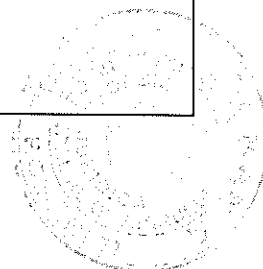
	<p>cunoașterii nivelului sumelor pe care urmau să le primească și va crea oportunități de creștere atât a fluxului comercial al input-urilor necesare crescătorilor, cât și a fluxului de capital angajat pentru finanțarea activităților agricole.</p>
<p>1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:</p> <p>a) limitarea directă sau indirectă a numărului furnizorilor în cazul în care proiectul de act normativ:</p> <p>(i) asigură dreptul exclusiv al unei companii de a furniza un produs sau un serviciu;</p> <p>(ii) instituie o licență, un permis sau o autorizație drept cerință pentru desfășurarea activității;</p> <p>(iii) limitează capacitatea unor firme de a participa la achizițiile publice;</p> <p>(iv) conduce la creșterea semnificativă a costurilor de intrare sau de ieșire de pe piață;</p> <p>(v) creează o barieră geografică în raport cu capacitatea companiilor de a furniza bunuri sau servicii, de a investi capital sau de a furniza forță de muncă;</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>b) limitarea capacității furnizorilor de a concura în cazul în care proiectul de act normativ:</p> <p>(i) controlează sau influențează, în mod</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>



<p>substanțial, prețul la care se vinde un bun sau serviciu;</p> <p>(ii) limitează libertatea furnizorilor de a face publicitate propriilor produse (dincolo de limitarea determinată de respectarea drepturilor de proprietate intelectuală și de prevenirea publicității mincinoase);</p> <p>(iii) stabilește standarde de calitate a produsului sau serviciului, standarde care diferă semnificativ față de practicile curente;</p> <p>(iv) conduce la creșterea semnificativă a costurilor de producție ale unor furnizori în raport cu ceilalți (în special prin tratamentul diferențiat ce va fi aplicat operatorilor nou-intrați pe piață în raport cu cei existenți);</p>	
<p>c) reducerea gradului de stimulare a furnizorilor pentru a concura efectiv în cazul în care proiectul de act normativ:</p> <p>(i) instituie un regim de auto-reglementare sau de co-reglementare;</p> <p>(ii) solicită sau încurajează publicarea informațiilor privind producția, prețurile sau costurile companiei;</p> <p>(iii) exceptează activitatea dintr-un anumit domeniu sau un grup de operatori economici de la aplicarea regulilor de concurență;</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>



<p>d) limitarea opțiunilor și informațiilor disponibile pentru clienți în cazul în care proiectul de act normativ:</p> <p>(i) limitează opțiunile clienților;</p> <p>(ii) reduce mobilitatea clienților față de furnizorii de bunuri sau servicii prin creșterea explicită sau implicită a costurilor de schimbare a furnizorilor;</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>e) luarea unei măsuri de ajutor de stat în cazul în care proiectul de act normativ instituie o măsură de sprijin care îndeplinește următoarele condiții:</p> <p>(i) provine din fonduri publice, indiferent de formă (fie lichidități sau credite cu dobândă subvenționată, fie scutiri, amânări sau reduceri de taxe etc.) sau sunt acordate de o instituție publică;</p> <p>(ii) este selectivă;</p> <p>(iii) poate crea un avantaj economic pentru anumite întreprinderi;</p> <p>(iv) distorsionează sau poate distorsiona concurența pe Piața Unică.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Impactul asupra mediului de afaceri (se va indica procentul pe care îl dețin întreprinderile mici și mijlocii în cadrul afectat de măsura legislativă, precum și impactul acesteia asupra activităților întreprinderilor mici și</p>	<p>-</p>



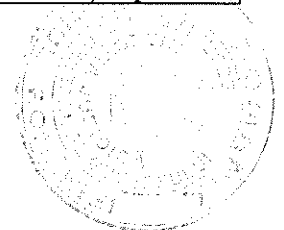
mijlocii din domeniul respectiv)	
3. Impactul social	Prin aplicarea modificărilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.3/2015 se urmărește continuarea activităților de creștere a animalelor în spațiul rural, care asigură crearea de noi locuri de muncă și stabilizarea populației. Menținerea veniturilor crescătorilor de animale la un nivel care să contribuie la ameliorarea nivelului lor de trai, precum și la evitarea depopulării spațiului rural.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	-

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

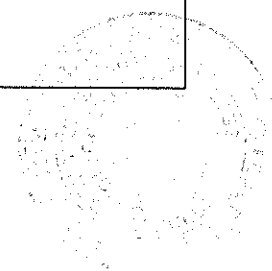
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	-					-
1. Modificări ale veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-

c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
3. Impact financiar, minus, din care:	-					
a) buget de stat	-					
(i) cheltuieli de personal	-					
(ii) bunuri și servicii (combustibil șalupă)	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	<p>Resursele financiare necesare aplicării măsurilor reglementate prin modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.3/2015 se asigură din bugetul aprobat de Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, astfel: de la capitolul 83.01 "Agricultură, silvicultură, piscicultură și vânătoare", titlul 40 "Subvenții", articolul 40.15 "Sprijinirea producătorilor agricoli"- ajutoarele naționale tranzitorii în sectorul zootehnic, respectiv capitolul 83.01 "Agricultura, Silvicultura, Piscicultura și Vânătoare", titlul "Proiecte cu finanțare externă nerambursabilă postaderare aferente cadrului financiar 2014-2020", articolul 58.13 "Fondul European de Garantare Agricolă" în cazul schemelor de sprijin cuplat în sectorul zootehnic.</p> <p>Măsurile instituite prin prezentul act normativ nu generează impact financiar asupra bugetului Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și nici asupra bugetului de stat, eventualele sume suplimentare urmând a fi cuprinse în declarațiile de cheltuieli lunare transmise de către Agenția de Plăți și Intervenție pentru</p>					

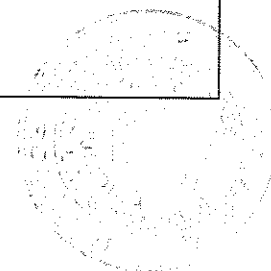


	<p>Agricultura Comisiei Europene, urmând a fi rambursate în limita plafoanelor financiare aprobate fiecărei scheme de plăți directe aferente anului de cerere 2017 prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/1272 al Comisiei din 14 iulie 2017 de stabilire, pentru anul 2017, a plafoanelor bugetare aplicabile anumitor scheme de sprijin direct prevăzute în Regulamentul (UE) nr.1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului.</p>
<p>Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</p>	
<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ)</p>	<p>Este necesară modificarea următoarelor acte subsecvente:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Ordinul MADR nr. 16/2010 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2009 privind gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din Fondul european de garantare agricolă, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul pescuitului și a programului de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului și pentru modificarea art. 10 din Legea nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare; - Hotărârea Guvernului nr. 1262/2009 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 79/2009 privind reglementarea unor măsuri pentru

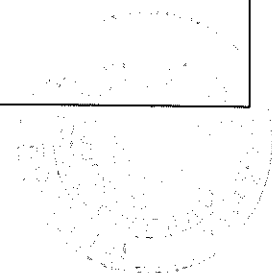
	<p>stimularea absorbției fondurilor alocate prin Programul Național de Dezvoltare Rurală pentru renovarea și dezvoltarea spațiului rural prin creșterea calității vieții și diversificării economiei în zonele rurale;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Hotărâre Guvernului nr. 640/2016 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării; - Ordinul ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 795/2016 pentru aprobarea manualelor de proceduri consolidate ale Agenției pentru Finanțarea Investițiilor Rurale aferente Programului Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020.
<p>2. Conformitatea actului normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:</p> <p>a) tipul, titlul, numărul și data actului comunitar ale cărui cerințe sunt transpuse de actul normativ;</p> <p>b) obiectivele actului comunitar;</p> <p>c) tipul de transpunere a prevederilor comunitare în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială; în situația transpunerii</p>	



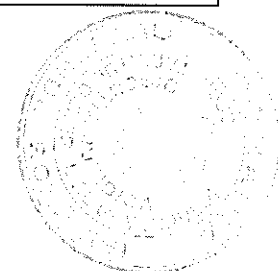
<p>parțiale, se vor preciza termenul și modalitatea de transpunere totală</p> <p>d) termenele-limită pentru transpunerea actelor comunitare vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen</p>	
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare, cu următorul conținut:</p> <p>a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului comunitar;</p> <p>b) tipul, titlul, numărul și data actului normativ comunitar pentru care se creează cadrul de aplicare directă.</p>	
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene (trimiteri la doctrina juridică)</p> <p>- se va indica jurisprudența comunitară incidentă în domeniul reglementat prin proiectul de act normativ cu menționarea interpretărilor Curții, relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective.</p>	-
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:</p>	-



<p>a) dacă proiectul de act normativ respectă în totalitate angajamentele, se va indica modul în care implementarea proiectului de act normativ va duce la îndeplinirea acestor angajamente;</p> <p>b) dacă proiectul de act normativ respectă parțial angajamentele, se va explica motivul și se va preciza când și în ce fel se va ajunge la o respectare deplină a angajamentelor.</p>	
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul actului normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	A fost parcursă procedura reglementată de Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.



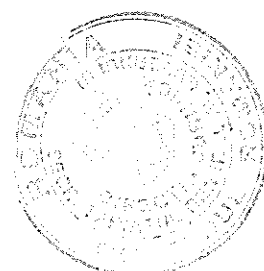
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 836/2018.
6. Alte informații	-
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	S-au respectat prevederile legale în vigoare cu privire la transparența decizională și accesul la informațiile de interes public. Proiectul de act normativ este afișat pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, nefiind transmise sesizări cu privire la conținutul prezentului proiect de act normativ.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra proiectului sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a actului normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	-



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul gestionării financiare a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ



Tabel comparativ aferent proiectului de

ORDONANȚĂ A GUVERNULUI

pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul gestionării financiare a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune

NR. CRT.	Text normă în vigoare	Propunere modificare/completare	Justificarea modificării
I.	Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2009 privind gestionarea fondurilor comunitare nerambursabile provenite din Fondul european de garantare agricolă, Fondul european agricol de dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și a fondurilor alocate de la bugetul de stat, privind gestionarea fondurilor nerambursabile alocate de la Comunitatea Europeană și a fondurilor alocate de la bugetul de stat aferente programului de colectare și gestionare a datelor necesare desfășurării politicii comune în domeniul pescuitului și a programului de control, inspecție și supraveghere în domeniul pescuitului și pentru modificarea art. 10 din Legea nr. 218/2005 privind stimularea absorbției fondurilor SAPARD, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală, Fondul european pentru pescuit, Fondul european de garantare agricolă, prin preluarea riscului de creditare de către fondurile de garantare, publicată în Monitorul Oficial al României Partea I, nr.434 din 25 iunie 2009, aprobată cu modificări prin Legea nr.371/2009, cu modificările și completările ulterioare		
1.	Completare art. 13 prin introducerea după litera j) a unei litere noi, lit. k)	Art. 13: k) sumele necesare pentru punerea în executare a hotărârilor judecătorești definitive, pronunțate în litigiile având ca obiect implementarea măsurilor din PNDR 2007-2013, inclusiv după închiderea programului;	Prin proiectul de act normativ se propune reglementarea asigurării surselor de finanțare pentru solicitanții/beneficiarii PNDR 2007-2013 care în urma unui litigiu cu AFIR obțin o hotărâre judecătorească definitivă favorabilă care obligă AFIR la plata unor sume din bugetul de stat.
2.	Art. 20(4)Garanția este eliberată în cazul în care APDRP constată că suma cheltuielilor reale efectuate care corespund contribuției financiare a Comunității Europene și contribuției publice naționale pentru investiții depășește suma avansului.	Art. 20 (4) Garanția este eliberată în cazul în care AFIR constată că suma cheltuielilor reale efectuate care corespund contribuției financiare a Uniunii Europene și contribuției publice naționale pentru investiții depășește suma avansului. Garanția este eliberată și atunci când avansul nejustificat a fost restituit AFIR în procent de 110% din valoarea nejustificată de către beneficiar în termen de cinci zile lucrătoare de la data comunicării Notificării de restituire a avansului nejustificat, potrivit procedurilor de lucru ale AFIR aprobate prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale.	Modificarea este necesară pentru a permite și beneficiarilor PNDR 2007-2013, similar celor ai PNDR 2014-2020, să restituie prin plată voluntară sumele nejustificate din avans. Sumele reprezentând avansuri încasate și care au devenit nejustificate în raport cu valoare diminuată a investiției, ca urmare a economiilor realizate în urma finalizării achizițiilor, reprezintă sume pe care unii beneficiari au posibilitatea de a le rambursa într-un termen mult mai scurt decât prin executarea garanțiilor financiare, modificările propuse contribuind astfel la reducerea birocrăției și a sarcinilor administrative ale agenției.

NR. CRT.	Text normă în vigoare	Propunere modificare/completare	Justificarea modificării
	(7) Sumele reprezentând avansuri acordate și nejustificate până la termenul prevăzut la alin. (5) vor fi recuperate de APDRP prin executarea scrisorilor de garanție. Sumele astfel recuperate se vor restitui MAPDR, care la rândul său le va transfera în contul de venituri ale bugetului de stat.	(7) Sumele reprezentând avansuri acordate și nejustificate până la termenul prevăzut la alin. (5) sau nerestituite de beneficiar în condițiile prevăzute la alin.(4) vor fi recuperate de AFIR prin executarea scrisorilor de garanție. Sumele astfel recuperate se vor restitui MADR, care la rândul său le va transfera în contul de venituri ale bugetului de stat.	Modificarea acestui alineat este necesară pentru corelarea cu modificarea art. 20 alin. (4).
3.	Completare art. 20 prin introducerea după alin.(9) a unui alineat nou - alin.(10)	Art. 20 (10) Solicitanții/Beneficiarii PNDR 2007-2013 ale căror proiecte sunt cofinanțate public integral din bugetul de stat ca urmare a unor hotărâri judecătorești definitive, prin derogare de la prevederile art.52 alin.(12) din Legea nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, pot solicita AFIR un avans care nu poate depăși 50% din contribuția publică națională, cu respectarea condițiilor legislației naționale în vigoare în domeniul garantării aplicabile PNDR 2007-2013.	Prin această modificare se propune reglementarea modalității de acordare a avansului în cazul beneficiarilor PNDR 2007-2013 care în urma unui litigiu cu AFIR obțin o hotărâre judecătorească definitivă favorabilă acestora în sensul obligării AFIR la încheierea contractului pentru finanțarea proiectului. În cazul acestor beneficiari finanțarea publică se va face integral de la bugetul de stat, cu repunerea lor în drepturile pe care le-ar fi avut dacă ar fi fost finanțați din FEADR. Astfel, având în vedere faptul că Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, stabilește o serie de reguli cu privire la acordarea avansului din bugetul de stat, în scopul conferirii unui tratament egal acestor beneficiari cu cel acordat aceluia care au beneficiat de finanțare din FEADR, este necesară derogarea de la prevederile Legii 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, stabilind reguli de acordare a avansului în mod similar chiar dacă sursele de finanțare sunt diferite. Astfel, având în vedere caracterul obligatoriu și urgent al punerii în aplicare a hotărârilor judecătorești definitive, este necesară reglementarea acestei situații.
II.	Ordonanța de urgență a Guvernului nr.79/2009 privind reglementarea unor măsuri pentru stimularea absorbției fondurilor alocate prin Programul Național de Dezvoltare Rurală pentru renovarea și dezvoltarea spațiului rural prin creșterea calității vieții și diversificării economiei în zonele rurale, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr. 447 din data de 30 iunie 2009, aprobată prin Legea nr.373/2009, cu modificările și completările ulterioare		
1.	Art. 3 În sensul prezentei ordonanțe de urgență, beneficiari ai scrisorilor	Art.3 În sensul prezentei ordonanțe de urgență, beneficiari ai scrisorilor de garanție	Articolul propune lărgirea sferei de beneficiari care

NR. CRT.	Text normă în vigoare	Propunere modificare/completare	Justificarea modificării
	<p>de garanție prevăzute la art. 1 alin. (1) pot fi entități care nu desfășoară activități generatoare de venituri din activități economice directe, după caz, astfel:</p> <p>a) comunele și orașele;</p> <p>...</p> <p>e) organizațiile și federațiile utilizatorilor de apă pentru irigații - persoane juridice de utilitate publică fără scop patrimonial, ce se constituie și funcționează în conformitate cu prevederile Legii îmbunătățirilor funciare nr. 138/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p>	<p>prevăzute la art.1 alin.(1) sunt entități care nu desfășoară activitate economică prin proiectul pentru care dețin contract de finanțare încheiat cu AFIR, astfel:</p> <p>a) comunele, orașele, precum și unitățile și instituțiile de învățământ de stat din sistemul național de învățământ preuniversitar;</p> <p>....</p> <p>e) organizațiile și federațiile de organizații din domeniul îmbunătățirilor funciare - persoane juridice de utilitate publică fără scop patrimonial, ce se constituie și funcționează în conformitate cu prevederile Legii îmbunătățirilor funciare nr. 138/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare.”</p>	<p>pot obține scrisori de garanție bancară pentru avans prin similitudine cu beneficiarii deja existenți. Modificarea de la litera e) are drept scop corelarea cu prevederile art. 6 alin. (4) din Legea nr. 138/2004 astfel cum a fost modificată prin Legea nr. 133/2017.</p>
2.	<p>Art. 4 (3) Dobânzile încasate de fondurile de garantare ca venit financiar din plasarea sumelor alocate acestora în depozite bancare sau titluri de stat sunt venituri neimpozabile pentru acestea și vor fi utilizate exclusiv pentru plata obligațiilor de decurg din executarea garanțiilor acordate potrivit prezentei ordonanțe de urgență, precum și a prevederilor Legii nr. 218/2005, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și a Legii nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-</p>	<p>Art. 4 (3) Dobânzile încasate de fondurile de garantare din plasarea sumelor alocate acestora, în depozite bancare sau titluri de stat vor fi utilizate exclusiv pentru plata obligațiilor ce decurg din executarea garanțiilor acordate potrivit prezentei ordonanțe de urgență, precum și a prevederilor Legii nr. 218/2005, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și a Legii nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, cu modificările și completările ulterioare, prin plata valorii garanției în cazul contractelor de garantare executate de</p>	<p>Față de actualele prevederi referitoare la regimul dobânzilor potrivit cărora acestea sunt venituri neimpozabile pentru fondurile de garantare, acest lucru nu poate fi posibil, situația aflându-se în neconcordanță cu prevederile de la art. 5, prin care se prevede ca dobânzile sunt împrumuturi subordonate, acestea reîntregind sursa alocată, fiind înregistrate și urmărite distinct pe fiecare sursa în evidențele contabile ale fondurilor de garantare și nicidecum având regim de venituri ale acestora. Precizăm ca, din raportările transmise lunar de fondurile de garantare, reiese că dobânzile aferente surselor puse de dispoziție de minister sunt înregistrate ca împrumuturi subordonate.</p>

NR. CRT.	Text normă în vigoare	Propunere modificare/completare	Justificarea modificării
	<p>cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional, cu modificările și completările ulterioare, prin plata valorii garanției în cazul contractelor de garantare executate de instituțiile finanțatoare, respectiv plata valorii scrisorilor de garanție executate de APDRP.</p> <p>(4)Valoarea creanțelor recuperate reprezintă venit neimpozabil pentru fondurile de garantare și reîntregesc sumele alocate.</p>	<p>instituțiile finanțatoare, respectiv plata valorii scrisorilor de garanție executate de AFIR.</p> <p>(4)Valoarea creanțelor recuperate de fondurile de garantare reîntregesc sursa din care a fost efectuată plata.</p>	
3.	<p>Art. 6 - În situația în care valoarea garanțiilor executate de instituțiile de credit depășește nivelul dobânzilor acumulate și afectează sumele alocate din fond pentru acordarea de garanții, reîntregirea sumelor alocate din fond se va realiza din bugetul MADR.</p>	<p>Art. 6 - În situația în care valoarea garanțiilor executate de AFIR depășește nivelul dobânzilor acumulate și afectează sumele alocate pentru acordarea de garanții, reîntregirea sumelor alocate se va realiza din sursele MADR.</p>	Corelarea cu modificarea de la art. 4 alin.(4)
4.	<p>Art. 7 - (1) Nivelul comisioanelor de garantare datorate fondurilor de garantare de către beneficiarii garanțiilor în scopul realizării de investiții se stabilește pentru fiecare an calendaristic prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale.</p> <p>(2)Comisionul se încasează de fondurile de garantare o singură dată pentru întreaga sumă, la data acordării garanției.</p>	<p>Art. 7 - (1) Nivelul comisioanelor de garantare datorate fondurilor de garantare de către beneficiarii garanțiilor se stabilește anual prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și se aplică pentru scrisorile de garanție acordate în favoarea AFIR în anul respectiv și nivelul comisioanelor rămâne același pe toată perioada de valabilitate a scrisorii de garanție.</p> <p>(2)Comisionul de garantare se datorează la valoarea scrisorii de garanție emise de fondurile de garantare în favoarea AFIR pentru întreaga perioadă de valabilitate a acesteia. Comisionul de garantare se facturează și se încasează la acordarea/prelungirea garanției pentru anul în curs și ulterior, anual, până la</p>	<p>De asemenea, în ceea ce privește procesul de implementare a măsurilor de investiții, există o serie de dificultăți în accesarea și obținerea de avansuri pentru proiectele de investiții, cauzate de actualele prevederi ale OUG 79/2009, cu modificările și completările ulterioare, respectiv ale celor care stabilesc condiția plății comisionului într-o singură tranșă, pentru întreaga sumă și la data acordării garanției, respectiv în cazul categoriei de beneficiari grupurilor de acțiune locală și organizațiilor/federațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații (GAL/OUAI/FUAI) aferente PNDR 2007-2013 ale cerinței de emitere de către reprezentantul legal al GAL - ului, respectiv de directorul OUAI unui bilet la ordin în nume propriu.</p> <p>Astfel, încasarea comisionului într-o singură tranșă pentru toată durata de valabilitate a contractului, care poate fi și de 5-6 ani, poate avea consecințe</p>

NR. CRT.	Text normă în vigoare	Propunere modificare/completare	Justificarea modificării
	<p>(3)Comisioanele de garantare datorate de către beneficiarii scrisorilor de garanție sunt venituri ale fondurilor de garantare și se vor înregistra ca venituri curente în momentul încasării.</p>	<p>data de 1 aprilie pe perioada valabilității scrisorii de garanție, proporțional cu numărul de luni de garantare din an.</p> <p>(3)Comisioanele de garantare datorate de către beneficiarii scrisorilor de garanție sunt venituri ale fondurilor de garantare.</p> <p>(4) Pentru plata comisionului de garantare, beneficiarii vor emite acorduri de garantare a comisionului datorat, prevăzut la alin.(2), care prezintă titluri executorii.</p> <p>(5) În cazul neachitării comisionului până la termenul prevăzut la alin.(2) fondurile de garantare execută beneficiarii în baza acordului de garantare a comisionului prevăzut la alin. (4).</p>	<p>negative asupra cheltuielilor anului curent, an în care beneficiarii publici au solicitat avansul (bugetele UAT-urilor), aceștia efectuând plata o singură dată pentru toată perioada de valabilitate a scrisorii (5-6 ani), în condițiile în care aceștia pot angaja (credite de angajament) o singură data bugetul propriu pentru toată valoarea comisionului, iar plata efectivă (credite bugetare) poate fi făcută eșalonat, anual, pe perioada valabilității scrisorii de garanție, în funcție de numărul de luni din anul respectiv.</p> <p>Totodată fondurile de garantare sunt înființate în baza Legii societăților nr. 31/1990, republicată, funcționând ca societăți pe acțiuni ce își elaborează și aprobă bugetul anual după reglementările aplicabile societăților comerciale, ținând evidența contabilă conform principiilor contabile prevăzute în Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, sens în care, conform legii, acestea ar trebui să înregistreze veniturile din comisioane raportat la perioada aferentă valabilității scrisorii de garanție, ci nu o singură data la momentul încasării acestuia.</p>
5.	<p>Art. 8</p> <p>(1)Creanțele fondurilor de garantare rezultate din scrisorile de garanție, executate de APDRP, au regim de creanță fiscală.</p> <p>(2)Executarea de către fondurile de garantare a creanței rezultate</p>	<p>Art. 8</p> <p>(1)Creanțele rezultate din scrisorile de garanție executate de AFIR în temeiul prezentei ordonanțe, se execută de către fondurile de garantare potrivit Legii nr.134/2010 privind Codul de procedură civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sau după caz, potrivit prevederilor procedurilor de insolvență, iar sumele recuperate vor reîntregi sursa din care s-a efectuat plata.</p> <p>(2)Executarea creanțelor prevăzute la alin.(1) rezultate din plata garanțiilor către AFIR se efectuează în temeiul</p>	<p>Pe de altă parte, în ceea ce privește condițiile emiterii unui bilet la ordin, de către beneficiari din categoria OUI/FOUI/GAL, există o serie de impedimente care derivă din faptul că:</p> <ul style="list-style-type: none"> - reprezentantul legal al asociației/organizației nu are posibilitate financiară și materială pentru a susține în nume personal obținerea scrisorii de garanție pentru valori atât de mari; - proiectul pentru care se solicită avans se realizează în numele asociației/organizației/federației, investițiile, echipamentele și utilajele achiziționate prin fonduri publice nerambursabile devenind proprietatea persoanei juridice, nu a persoanei fizice a reprezentantului legal;

NR. CRT.	Text normă în vigoare	Propunere modificare/completare	Justificarea modificării
	<p>din neonorarea la scadență de către beneficiari a obligațiilor asumate prin contractul de finanțare se va face, în cazul beneficiarilor publici și al organismelor de drept public, cu prioritate asupra sumelor defalcate din bugetul de stat, a conturilor deschise la Trezoreria Statului sau, după caz, a conturilor curente declarate la emiterea scrisorii de garanție ori deschise și declarate ulterior.</p> <p>(3) În cazul grupurilor de acțiune locală și al organizațiilor și federațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații, biletul la ordin emis de către reprezentantul legal al asociației, respectiv de către directorul organizației sau federației, în favoarea fondurilor de garantare reprezintă titlu executoriu.</p>	<p>acordurilor de garantare, încheiate între beneficiarii scrisorilor de garanție și fondurile de garantare, care sunt titluri executorii conform legii.</p> <p>(3) În cazul beneficiarilor prevăzuți la art. 3 lit. d) - e), biletul la ordin va fi emis în numele beneficiarului în favoarea fondurilor de garantare, avalizat de reprezentantul legal, și reprezintă titlu executoriu.</p>	<p>- reprezentantul legal al asociației/directorul organizației poate fi schimbat pe parcursul implementării / finalizării proiectului de investiții.</p>
III.	<p>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 49/2015 privind gestionarea financiară a fondurilor europene nerambursabile aferente politicii agricole comune, politicii comune de pescuit și politicii maritime integrate la nivelul Uniunii Europene, precum și a fondurilor alocate de la bugetul de stat pentru perioada de programare 2014-2020 și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul garantării, publicată în Monitorul Oficial al României Partea I, nr.816 din 3 noiembrie 2015, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.56/2016, cu modificările și completările ulterioare</p>		
1.	<p>Art. 23</p> <p>(5) Prin derogare de la prevederile art. 52 alin. (10) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, suma avansului se justifică pe bază de documente, până la expirarea duratei de execuție a proiectului prevăzute în contractul de finanțare, conform procedurilor AFIR</p>	<p>Art. 23</p> <p>(5) Suma avansului se justifică pe bază de documente, până la expirarea duratei de execuție a proiectului prevăzute în contractul de finanțare, conform procedurilor AFIR aprobate prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale. AFIR va notifica beneficiarul cu privire la obligația restituirii sumelor reprezentând avansuri acordate și</p>	<p>Alineatul 5 al art.23 se modifică ca o consecință a modificării alineatului 10 al articolului 23 al aceluiași articol.</p>

NR. CRT.	Text normă în vigoare	Propunere modificare/completare	Justificarea modificării
	<p>aprobate prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale. AFIR va notifica beneficiarul cu privire la obligația restituirii sumelor reprezentând avansuri acordate și nejustificate, precum și a dobânzilor și penalităților aferente, până la termenele stabilite prin contractul de finanțare.</p>	<p>nejustificate, precum și a dobânzilor aferente, până la termenele stabilite prin contractul de finanțare.</p>	
	<p>(10) În cazul nejustificării avansurilor la termenele prevăzute în procedurile de lucru, prin derogare de la prevederile art. 52 alin. (12) din Legea nr. <u>500/2002</u>, cu modificările și completările ulterioare, recuperarea sumelor prin executarea scrisorilor de garanție sau a polițelor de asigurare, după caz, de către AFIR se face cu perceperea de dobânzi și penalități, calculate și datorate conform Ordonanței Guvernului nr. <u>92/2003</u>, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru perioada cuprinsă între data acordării avansului și data recuperării integrale a acestuia. Procesul-verbal de stabilire a creanțelor bugetare rezultate din aplicarea dobânzii datorate, emis de AFIR, constituie titlu executoriu, se comunică debitorului și se transmite ANAF în vederea recuperării. Dobânzile astfel încasate se virează de către AFIR la MADR, care la rândul său le va transfera în contul de venituri al bugetului de stat.</p>	<p>(10) În cazul nejustificării avansurilor la termenele prevăzute în procedurile de lucru, prin derogare de la prevederile art.52 alin.(12) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, recuperarea sumelor prin plată voluntară, sau prin executarea scrisorilor de garanție ori a polițelor de asigurare, după caz, de către AFIR se face cu perceperea de dobânzi calculate și datorate prin aplicarea ratei de politică monetară a Băncii Naționale a României la contravaloarea avansului nejustificat, pentru perioada cuprinsă între data notificării beneficiarului conform alin 5' și data recuperării integrale a acestuia.</p>	<p>Având în vedere faptul că diminuarea riscului de dezangajare reprezintă un interes național pentru buna dezvoltare a economiei statului român, MADR împreună cu AFIR și beneficiarii publici și privați ai PNDR au realizat eforturi considerabile în vederea asigurării unui grad înalt al absorbției până în prezent prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> - accelerarea ritmului de evaluare a cererilor de finanțare, - semnarea Contractelor de finanțare; - derularea achizițiilor de către beneficiari, respectiv emiterea garanțiilor financiare de către fondurile de garantare, pentru obținerea avansurilor, <p>iar cea mai mare parte a sumelor plătite de AFIR constă în avansuri de maximum 50% din valoarea finanțării nerambursabile a proiectelor.</p> <p>Din experiența implementării contractelor de finanțare, valoarea proiectelor de investiții pentru care s-au acordat aceste avansuri se diminuează în urma derulării procedurilor de achiziție pentru atribuirea contractelor de achiziție cu valoarea cea mai mare în cadrul proiectului, conducând la imposibilitatea beneficiarilor de a justifica integral la ultima tranșă de plată valoarea avansului încasat, fără a fi culpa beneficiarului pentru diminuarea valorii contractate. Așadar, având în vedere faptul că beneficiarul nu deține controlul asupra mediului concurențial al operatorilor economici ofertanți, nu poate fi reținută o culpă a beneficiarului pentru faptul că în derularea procesului de achiziție au apărut</p>

NR. CRT.	Text normă în vigoare	Propunere modificare/completare	Justificarea modificării
			<p>diferențe față de valorile previzionate.</p> <p>În concluzie, pornind de la necesitatea atingerii obiectivelor de absorbție a fondurilor europene nerambursabile puse la dispoziția României pentru dezvoltarea mediului rural și, ținând cont de faptul că nejustificarea avansurilor acordate de AFIR este și o consecință a unor factori ce exced conduitei beneficiarilor, prin prezentul proiect de act normativ propunem neaplicarea sancțiunilor suplimentare pentru nejustificarea avansului, altele decât recuperarea integrală a avansului nejustificat fie prin plata voluntară, fie prin executarea scrisorilor de garanție bancară cu perceperea de dobânzi. Dobânzile aferente avansului nejustificat se vor calcula prin aplicarea ratei de politică monetară a Băncii Naționale a României la contravaloarea avansului nejustificat, pentru perioada cuprinsă între data notificării beneficiarului cu privire la nejustificare avansului și data recuperării integrale a acestuia, prin emiterea unui Proces-verbal de stabilire a creanțelor bugetare rezultate din aplicarea dobânzii datorate care constituie titlu executoriu, se comunică debitorului și se va transmite la ANAF în vederea recuperării. Modalitatea de calcul a dobânzilor arătată mai sus este similară cu modalitatea de calcul a dobânzilor în cazul recuperării sumelor afectate de nereguli cărora li se aplică prevederile OUG nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora. Aplicarea prin similitudine a prevederilor OUG nr. 66/2011 în ceea ce privește calculul dobânzilor se justifică cu atât mai mult cu cât gravitatea nejustificării avansului nu este la fel de mare ca cea a săvârșirii unei nereguli, ori dacă în cazul unei nereguli prevederile legale prevăd doar perceperea de dobânzi în mod similar și recuperarea avansului nejustificat ar trebui realizată doar cu perceperea</p>

NR. CRT.	Text normă în vigoare	Propunere modificare/completare	Justificarea modificării
	(11) Procesul-verbal de stabilire a creanțelor bugetare rezultate din aplicarea dobânzii și penalității datorate, emis de AFIR, constituie titlu de creanță și este act administrativ în sensul Legii contenciosului administrativ nr. <u>554/2004</u> , cu modificările și completările ulterioare.	(11) Procesul-verbal de stabilire a creanțelor bugetare rezultate din aplicarea dobânzii datorate, emis de AFIR, constituie titlu de creanță și este act administrativ în sensul Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare. Acesta se comunică debitorului și se transmite la ANAF în vederea recuperării.	de dobânzi astfel cum s-a precizat mai sus. Alineatul 11 se modifică pentru a corela prevederile cu modificarea de la alin. 10 în sensul eliminării noțiunii de penalități.
	(12) Modelul procesului-verbal de stabilire a creanțelor bugetare rezultate din aplicarea dobânzii și penalității datorate se stabilește prin normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență.	(12) Modelul procesului-verbal de stabilire a creanțelor bugetare rezultate din aplicarea dobânzii datorate se stabilește prin normele metodologice de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență.	Alineatul 12 se modifică pentru a corela prevederile cu modificarea de la alin. 10 în sensul eliminării noțiunii de penalități.
2.	Art. 23 alin. 20 a) procesul-verbal de stabilire a creanțelor bugetare rezultate din aplicarea dobânzii și penalității datorate de la data la care creanța bugetară este scadentă prin expirarea termenului de plată prevăzut în procesul-verbal, conform art. 141 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 92/2003, republicată, cu modificările și completările ulterioare;	Art. 23, alineatul (20), a) procesul-verbal de stabilire a creanțelor bugetare rezultate din aplicarea dobânzii de la data la care creanța bugetară este scadentă prin expirarea termenului de plată prevăzut în acesta;	Alineatul 20 se modifică pentru a corela prevederile cu modificarea de la alin. 10 în sensul eliminării noțiunii de penalități.
3.	Completare art. 45 prin introducerea după alin. 3 a două alineate noi - alin. (4) - (5)	Art. 45 (4) Acțiunile de recuperare a creanțelor bugetare aferente FEADR se demarează numai în cazul în care valoarea sumei de recuperat, excluzând majorările de întârziere, este mai mare de 40 lei. (5) Prevederile alin.(4) se aplică în mod	Este necesară reglementarea modului de recuperare a creanțelor bugetare, de o manieră unitară și care să respecte principiul eficacității și buneii gestionări a fondurilor publice. Astfel, apare ca necesară stabilirea faptului că acțiunile de recuperare a creanțelor bugetare aferente FEADR se demarează numai în cazul în care valoarea

NR. CRT.	Text normă în vigoare	Propunere modificare/completare	Justificarea modificării
		corespunzător și în cazul în care sumele de recuperat reprezintă exclusiv dobânzi, penalități de întârziere sau majorări de întârziere, stabilite conform reglementărilor legale în vigoare.	sumei de recuperat, este mai mare de 40 lei.
IV.	Ordonanța de urgență a Guvernului nr.3/2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020 și pentru modificarea art. 2 din Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 191 din 23 martie 2015, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.104/2015, cu modificările și completările ulterioare		
1.	Completarea art. 2 prin introducerea după lit. ș) a unei noi litere	Art. 2: t) supracompensare/plăți în exces - diferența dintre quantumul unitar calculat inițial și cel rezultat ulterior, diferit, generat de transferuri de exploatații /cedări de drepturi la primă, urmare reinterogării sistemului informatic.	- se creează cadrul juridic pentru situația în care quantumul unitar calculat conduce la o supracompensare a unor beneficiari, care determină utilizarea plafonului maxim alocat înainte de a fi plătite toate animalele eligibile (determinate). În acest sens, se reglementează posibilitatea asigurării diferenței față de plafonul alocat de la de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, până la recuperarea acesteia, astfel încât să poată fi plătite toate animalele eligibile (determinate). - recuperarea se realizează de la beneficiarii care au primit supracompensare/plăți în exces, până la data de 31 decembrie 2018, prin plăți voluntare sau prin deducerea acestora din drepturi de plată viitoare în cadrul altor scheme de sprijin. - pentru o înțelegere unitară a conceptelor în textul proiectului este cuprinsă definiția „supracompensării/plăți în exces”; - aceste modificări au ca scop:
2.	Completare articol 3 prin introducerea după alin.(3) a patru noi alineate - alin. (4) - (7)	Art. 3: ... “(4) În situația în care quantumul unitar calculat conduce la o supracompensare a beneficiarilor, iar plafoanele aferente plăților pentru schemele de sprijin cuplat în sectorul zootehnic care se acordă pentru anul de cerere 2017 sunt utilizate integral prin plăți efective, acestea pot fi majorate cu sumele determinate ca fiind plăți în exces către fermieri. (5) Sumele suplimentare fata de plafoanele prevăzute la alin.(4), se asigură prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în cadrul capitolului 83.01”Agricultură, Silvicultură, Piscicultură și Vânătoare”, Titlul “Proiecte cu finanțare externă nerambursabilă postaderare aferente cadrului financiar 2014-2020”, articolul 58.13” Fondul European de Garantare Agricolă”, cu încadrarea în plafonul național prevăzut în Regulamentul (CE) 2017/1.272 al Comisiei din 14 iulie	- continuarea activității de creștere a animalelor, în sensul specializării exploatațiilor pentru producția de lapte sau pentru producția de carne în vederea creșterii competitivității și asigurării pieții cu produse alimentare suficiente și de bună calitate; - evitarea destabilizării balanței veniturilor și cheltuielilor fermierilor prin diminuarea

NR. CRT.	Text normă în vigoare	Propunere modificare/completare	Justificarea modificării
		<p>2017 de stabilire, pentru anul 2017, a plafoanelor bugetare aplicabile anumitor scheme de sprijin direct prevăzute în Regulamentul (UE) nr. 1307/2013 al Parlamentului European și al Consiliului.</p> <p>(6) Sumele prevăzute la alin.(5) se recuperează de la beneficiarii aflați în situația prevăzută la alin.(4) până la data de 31 decembrie 2018, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 142/2012, cu modificările și completările ulterioare.”</p> <p>(7) Responsabilitatea asupra modului de determinare a sumelor reprezentând plăți în exces către fermieri pentru anul de cerere 2017, dar și a derulării procedurilor de recuperare a acestora revine în exclusivitate Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură.</p>	<p>veniturilor;</p> <ul style="list-style-type: none"> - aplicarea unui tratament nediscriminatoriu între fermieri; - continuarea efectuării plăților pentru schemele de plăți directe aferente anului de cere 2017, astfel încât să se utilizeze integral sumele alocate României, asigurându-se premisele rambursării acestor cheltuieli de Comisia Europeană.
3.	<p>Art. 13 Plafoanele alocate ANT în sectoarele vegetal și zootehnic se stabilesc anual prin hotărâre a Guvernului.</p>	<p>Art. 13</p> <p>(1) Plafoanele alocate ANT în sectoarele vegetal și zootehnic se stabilesc anual prin hotărâre a Guvernului.</p> <p>(2) În situația în care cuantumul unitar calculat conduce la o supracompensare a beneficiarilor, iar plafoanele aferente plăților pentru ajutoarele naționale tranzitorii în sectorul zootehnic care se acordă pentru anul de cerere 2017 sunt utilizate integral prin plăți efective, acestea pot fi majorate cu sumele determinate ca fiind plăți în exces către fermieri.</p> <p>(3) Sumele suplimentare față de plafonul prevăzut la alin.(1), se asigură în limita prevederilor bugetare aprobate pentru anul 2018 Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, la capitolul 83.01 "Agricultura,</p>	

NR. CRT.	Text normă în vigoare	Propunere modificare/completare	Justificarea modificării
		<p>Silvicultura, Piscicultura și Vânătoare”, Titlul “Subvenții”, articolul 40.15 “Sprijinirea producătorilor agricoli”.</p> <p>(4) Sumele prevăzute la alin.(3) se recuperează de la beneficiarii aflați în situația prevăzută la alin.(2) până la data de 31 decembrie 2018, potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.142/2012, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>(5) Responsabilitatea asupra modului de determinare a sumelor reprezentând plăți în exces către fermieri pentru anul de cerere 2017, dar și a derulării procedurilor de recuperare a acestora revine în exclusivitate Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură.</p>	